

COMUNE DI GIAGLIONE

Parere sul bilancio di previsione 2023-2025

Verbale n. 32 del 6 dicembre 2022

PREMESSA

Il Comune di Giaglione registra una popolazione al 1° gennaio 2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 595 abitanti.

Il Revisore unico ha verificato la correttezza degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna. Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, il Comune ha caricato la documentazione nella modalità "Bilancio".

Il Revisore unico sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune non è strutturalmente deficitario.

L'Ente rispetta i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del D. Lgs. 23 giugno 2011 n.118;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h), allegato n. 4/1 al decr. n. 118 cit.;
- all'art. 172 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Il DUP 2023/2025, è conforme allo schema di documento semplificato per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti (cfr. allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta tutte le informazioni previste dal co. 5 dell'art.11 decr. n.118 cit. e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

Il Consiglio comunale ha approvato con delibera 21 aprile 2022, n. 4 il rendiconto per l'esercizio 2021 (cfr. verbale del sottoscritto del 14 aprile 2022 n. 22), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	2019	2020	2021
Risultato d'amministrazione (A)	3.343.980,10	3.366.122,60	3.743.067,56
<i>Composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	12.746,07	9.708,01	19.997,75
Parte vincolata (C)	19.320,00	80.545,98	99.275,21
Parte destinata agli investimenti (D)	1.548.737,55	1.982.641,80	2.026.701,27
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	1.763.176,48	1.293.226,81	1.597.093,33

Ad oggi il risultato di amministrazione presunto riferito all'esercizio 2022, risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2023, per euro 116.427,00 di parte vincolata come da prospetto allegato al bilancio.

L'ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità,

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con deliberazione di Giunta comunale 29 novembre 2022 n. 64, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	116.427,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	494.400,00	497.100,00	495.820,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	93.292,00	48.850,00	48.850,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	418.930,00	418.930,00	418.930,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	297.070,06	50.000,00	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	350.000,00	350.000,00	350.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	1.770.119,06	1.364.880,00	1.313.600,00

SPESE	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Spese correnti	986.622,00	929.880,00	923.600,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	433.497,06	85.000,00	40.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	350.000,00	350.000,00	350.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	1.770.119,06	1.364.880,00	1.313.600,00

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 1	Accertato	Accertato	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	2020	2021	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	51.306,26	38.925,38	38.000,00		38.000,00		38.000,00	
IMU	376.297,14	745.416,11	363.000,00		363.000,00		360.520,00	
TARI	83.240,07	78.671,49	83.200,00	0,00	80.300,00	0,00	87.100,00	0,00
Igiene amb.	34,00	97,04	200,00		200,00		200,00	

Occupazione aree pubb.	2.215,00	0,00	0,00		0,00		0,00	
Pubbliche aff.	187,00	99,00	0,00		0,00		0,00	
Fondi perequativi	8.843,12	10.183,50	10.000,00		10.000,00		10.000,00	
Totale	522.122,59	873.392,52	494.400,00	0,00	491.500,00	0,00	495.820,00	0,00

A tal proposito si rileva l'attendibilità delle previsioni considerato l'andamento storico e che:

- non sono state variate, rispetto agli esercizi precedenti, le aliquote IMU;
- l'aliquota dell'addizionale Irpef (ossia lo 0,4 per cento) è pari a quella degli anni 2020, 2021 e 2022 (mentre nell'anno 2019 era dello 0,5 per cento);
- la Tari è deliberata sulla base del piano economico finanziario comunicato dall'ente territorialmente competente, il CADOS. Il tasso di copertura del costo è del 100%.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Titolo 1	Accertato 2021	Accertato 2022	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	361.983,78	15.883,52	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	520,00	0,00
Recupero evasione TASI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Recupero evasione TARI	23,49	280,47	200,00	0,00	200,00	0,00	200,00	0,00
totale	362.007,27	16.163,99	3.200,00	0,00	3.200,00	0,00	720,00	0,00

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 10.000 per fondo di solidarietà comunale, che corrisponde con i dati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'interno.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti trasferimenti:

Titolo 2	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	157.389,75	68.464,38	93.292,00	48.850,00	48.850,00
Totale	157.389,75	68.464,38	93.292,00	48.850,00	48.850,00

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Vendita erogazione servizi	6.800,77	12.485,22	17.300,00	0,00	17.300,00	0,00	17.300,00	0,00
Gestione dei beni	332.386,45	388.835,12	331.620,00	2.329,00	331.620,00	2.329,00	331.620,00	2.329,00
Repressione irregolarità	0,00	0,00	2.000,00		2.000,00		2.000,00	
Interessi attivi	6,96	6,96	10,00	0,00	10,00	0,00	10,00	0,00
Distribuzione utili	3,46	663,15	500,00	0,00	500,00	0,00	500,00	0,00
Rimb. in entrata	0,00	0,00	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00
Altre entrate correnti n.a.c.	57.773,81	51.466,39	62.500,00	0,00	62.500,00	0,00	62.500,00	0,00
Totale	396.971,45	453.456,84	418.930,00	2.329,00	418.930,00	2.329,00	418.930,00	2.329,00

L'Organo esecutivo con deliberazione 29 novembre 2022 n. 63, inserita nel Dup semplificato e allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 50% per il servizio mensa scolastica scuola dell'infanzia e del 75% per il servizio mensa scolastica scuola primaria (come da prospetto che segue):

Descrizione servizi a d.i.	Cap. Entrata	Importi in entrata	Cap. Spesa	Importi	Tasso di copertura
Mensa scolastica scuola dell'infanzia	3013/1	8.000,00	134601/1	16.000,00	50,00%
Mensa scolastica scuola primaria	3015/1	3.000,00	136604/1	4.000,00	75,00%
Totali		11.000,00		21.000,00	

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione è garantito il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art. 162 decr. 267 cit..

2. APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Nel bilancio di previsione 2023-2025 è stata prevista l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto per euro 116.427,00.

Dal prospetto allegato al bilancio di previsione la previsione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022 non è negativa:

(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2022	3.743.067,56
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2022	714.196,29
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2022	1.192.838,23
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2022	1.300.768,17
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2022	221.946,58
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2022	952,50
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2022	17.899,20
(=)	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2022 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2023	4.146.239,03
(+)	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2022	157.000,00
(-)	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2022	37.000,00
(-)	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
(-)	Fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2022 (1)	0,00
(=)	A) Risultato di amministrazione presunto al 31.12.2022	4.266.239,03

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Il sottostante prospetto riporta le spese in conto capitale e le fonti di finanziamento.

	2023	2024	2025
Spese in conto capitale	433.497,06	85.000,00	40.000,00
Utilizzo avanzo	-116.427,00		
Entrate conto capitale	-297.070,06	-50.000,00	0,00
Entrate correnti	-20.000,00	-35.000,00	-40.000,00
Saldo	0,00	0,00	0,00

In particolare le entrate in conto capitale sono state iscritte in forza del disposto del co. 29 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2019 n. 160 con cui il legislatore ha previsto che per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024 siano assegnati ai comuni contribuiti per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:

- Efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- Sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.

Inoltre il successivo comma 30 del medesimo articolo inoltre fissa la misura del contributo in euro 50.000,00 per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, come nel caso del Comune di Giaglione.

4. ACCANTONAMENTI

La sottostante tabella riporta gli accantonamenti al fondo riserva.

	2023	2024	2025
Accantonamento	6.000,00	6.000,00	6.000,00
Spese correnti	1.006.622,00	964.880,00	963.600,00
In %	0,60%	0,62%	0,62%

Il sottoscritto prende atto che essi sono stati calcolati nel rispetto del disposto dell'art. 166 del decreto 267 cit.

Nella missione 20, programma 2 è iscritto un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di euro 5.636,00 per l'anno 2023, di euro 5.744 per l'anno 2024 e di euro 5.791,00 per l'anno 2025. Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c). Il sottoscritto ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Nella missione 20, programma 3 sono iscritti i seguenti accantonamenti:

- Fondo Contenzioso accantonato per euro 4.000,00;
- Fondo accantonamento indennità di fine mandato del sindaco per euro 2.400,00;
- Fondo Rinnovi contrattuali per euro 4.250,00.

Il sottoscritto ha verificato la congruità dell'accantonamento per rischi di soccombenza. Inoltre ha verificato che l'ente soddisfi le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al Fondo di garanzia per i debiti commerciali (FGDC).

5. INDEBITAMENTO

L'ente non ha debiti verso finanziatori né prevede di ricorrere a finanziamenti nel corso del triennio 2023/2025.

Il sottoscritto revisore ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio: 5.098.632,55				
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.006.622,00	964.880,00	963.600,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	986.622,00	929.880,00	923.600,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		5.636,00	5.744,00	5.791,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		20.000,00	35.000,00	40.000,00

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	20.000,00	35.000,00	40.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾				
O=G+H+I+L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	116.427,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	297.070,06	50.000,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	20.000,00	35.000,00	40.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	433.497,06	85.000,00	40.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

¹ In sede di approvazione del bilancio di previsione è consentito l'utilizzo della sola quota vincolata del risultato di amministrazione presunto. Nel corso dell'esercizio è consentito l'utilizzo anche della quota accantonata se il bilancio è deliberato a seguito dell'approvazione del prospetto concernente il risultato di amministrazione presunto dell'anno precedente aggiornato sulla base di un pre-consuntivo dell'esercizio precedente. È consentito l'utilizzo anche della quota destinata agli investimenti e della quota libera del risultato di amministrazione dell'anno precedente se il bilancio (o la variazione di bilancio) è deliberato a seguito dell'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.

² La somma algebrica finale non può essere inferiore a zero per il rispetto della disposizione di cui all'articolo 162 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽³⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00	0,00

7. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

Il Revisore Unico:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del decr. n. 118 cit. e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio; ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

Addì, 6 dicembre 2022

Il revisore dei conti

Fabio Michelone

³ Con riferimento a ciascun esercizio, il saldo positivo dell'equilibrio di parte corrente in termini di competenza finanziaria può costituire copertura agli investimenti imputati agli esercizi successivi per un importo non superiore al minore valore tra la media dei saldi di parte corrente in termini di competenza e la media dei saldi di parte corrente in termini di cassa registrati negli ultimi tre esercizi rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, del fondo di cassa, e delle entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni, o pagamenti.